



FUNDACIÓN  
APERTURA

---

# POR UNA ARGENTINA SIN RETENCIONES AL TRIGO

*Propuesta de Fundación Apertura para la eliminación total  
de los Derechos de Exportación al complejo triguero*

---

# ¿Qué vamos a analizar?

- 01** La situación actual del trigo argentino y sus costos crecientes
- 02** Las retenciones al trigo en 2025: alícuotas y recaudación
- 03** ¿Cuánto representa el trigo en el total de DEX nacionales?
- 04** La presión impositiva sobre el trigo: cuando los impuestos superan la renta
- 05** Comparación internacional: nuestros competidores sin retenciones
- 06** Propuesta concreta: eliminación total de DEX al trigo
- 07** El salto exportador posible y el impacto en Santa Fe

# El agro bajo presión: costos que se disparan en 2025

*El productor triguero enfrenta una combinación letal: precios internacionales a la baja, costos en suba y una carga impositiva sin parangón mundial.*

## UREA (fertilizante)

**+42% a +77%**

El precio de la urea pasó de USD 530 a USD 750/tn en 2025. Para el trigo, que demanda fertilización intensiva, este aumento es devastador.

## GASOIL

**+22% a +34%**

El combustible encareció los costos logísticos, de laboreo y cosecha. Con puertos lejanos, el impacto es mayor en zonas extra-pampeanas.

## LABORES AGRÍCOLAS

**+33%**

Las tareas de implantación, protección y cosecha crecieron muy por encima de la inflación, licuando los márgenes del productor.

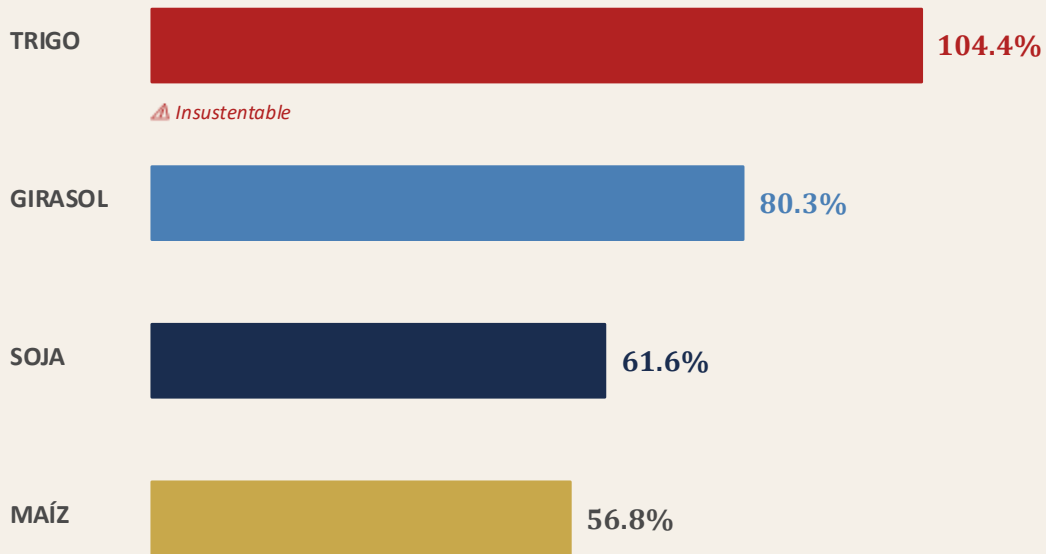
# Cuando los impuestos superan la renta: el caso del trigo

# 104,4%

## PRESIÓN IMPOSITIVA SOBRE EL TRIGO

Los impuestos superan la renta generada por el cultivo.  
El productor trabaja para el Estado, no para sí mismo.

### Participación del Estado en la renta agrícola



# ¿Cuánto recauda el Estado por retenciones al trigo?

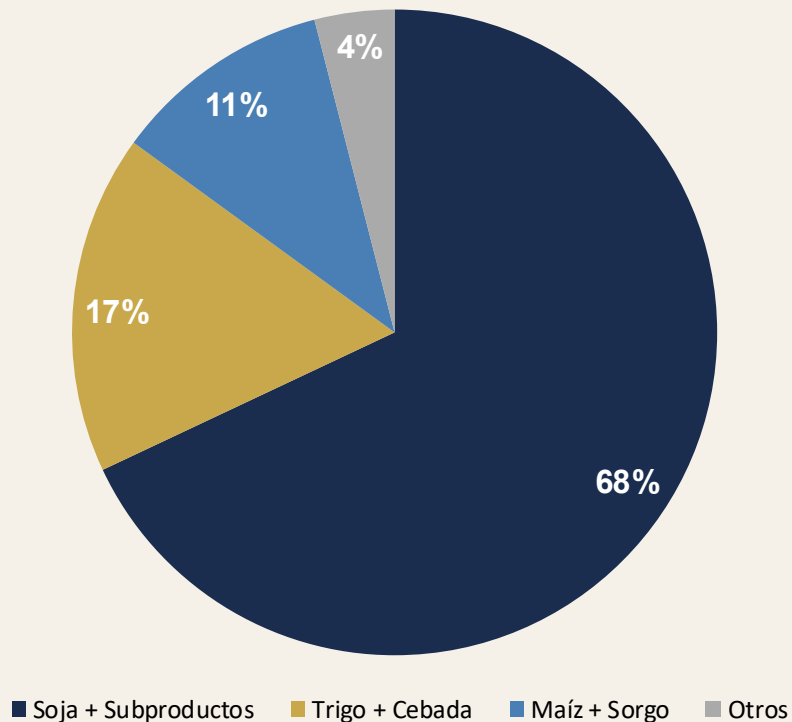
*Las retenciones al trigo representan una porción marginal de la recaudación total por DEX, pero generan un daño estructural enorme en la producción y las economías regionales.*

## Evolución de la alícuota DEX al trigo (2023–2026)



Fuentes: Bolsa de Cereales de Buenos Aires (Ene 2025) | BCR | IERAL-Fundación Mediterránea | LCG | IARAF

## El trigo aporta el 17% de los DEX: una recaudación marginal



### 17% = trigo en DEX totales

Eliminar completamente las DEX al trigo solo representa el 17% de la recaudación total por derechos de exportación.

### Impacto fiscal mínimo

La quita total de DEX al trigo equivale a menos del 0,1% del PBI. Es perfectamente absorbible con el crecimiento productivo que generaría.

### Efecto multiplicador positivo

Sin retenciones, el trigo podría sumar hasta 787.000 ha más de siembra, generando más Ganancias, IVA, IIBB y empleo que compensarían la baja.

# Nuestros competidores no pagan retenciones al trigo

Argentina compite contra países que subsidian a sus productores o directamente no les aplican derechos de exportación. El resultado: perdemos competitividad y superficie sembrada.

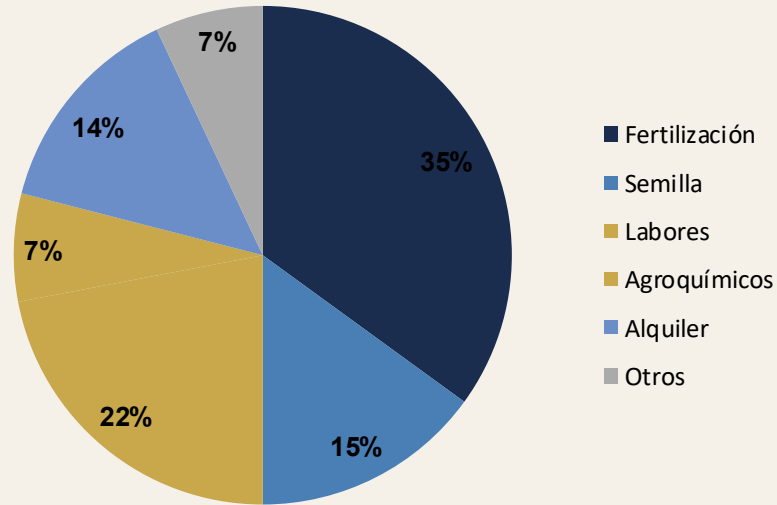
País	Liderazgo político	DEX al trigo	Política agrícola
BRASIL	Lula da Silva (izq.)	0%	Sin retenciones
URUGUAY	Tabaré Vázquez / Mujica	0%	Sin retenciones
PARAGUAY	Lugo / Abdo	0%	Sin retenciones
RUSIA	Putin	Variable	Cuota + arancel estacional
UE (Francia)	Macron	0%	Subsidios directos al productor
EE.UU.	Biden / Trump	0%	Farm Bill: subsidios al ingreso
<b>ARGENTINA</b>	Kirchnerismo / Milei	<b>7,5%</b>	Peor del mundo: retenciones + inf. + cepo

Fuente: CONINAGRO | Fundación Apertura | FAO Export Taxes Database

# El derrumbe de la rentabilidad triguera en 2025/2026

En 2026, el conflicto en Medio Oriente golpeó de lleno al trigo argentino: costos al alza, precios internacionales bajos y una presión fiscal insostenible.

## Estructura de costos directos del trigo (2025/26)



Fuentes: BCR (Abril 2026) | FADA 2026 | Márgenes Agropecuarios | SRA

### Margen campo propio (Abr 2026 vs Ene 2026)

**-43%**

La caída del margen en solo 3 meses por el conflicto en Medio Oriente

### Margen campo alquilado

**-54%**

El productor arrendatario está técnicamente fuera de la frontera de rentabilidad

### Urea necesaria para comprar 1 tn (2026)

**4,3 tn trigo**

En enero se necesitaban 2,7 tn. La relación insumo/producto empeoró un 57%

**USD  
413/ha**

### Costos directos 2025/26 (zona núcleo)

Vs USD 510/ha en 2024/25. Bajaron los insumos, pero los servicios subieron 33%

# Las retenciones empobrecen a Santa Fe todos los años

*Santa Fe es la principal provincia productora de trigo. Cada peso que se va en retenciones es un peso que no entra en forma de actividad económica, salarios, industria y recaudación provincial.*

**15-20%**

Pérdida del PBG de Santa Fe generada por las retenciones anualmente

**6%**

Caída en la recaudación provincial (equivalente a un presupuesto de Obras Públicas)

**10,3%**

Participación de Santa Fe en el PBI nacional vs solo 3,52% que recibe del gasto

Santa Fe genera el 10,3% del PBI nacional pero recibe solo el 3,52% del gasto federal. Las retenciones agravan esta inequidad: la provincia produce la riqueza que financia a otras y no retiene nada. Eliminar las DEX al trigo devuelve actividad económica y recaudación a las provincias pampeanas.

# Eliminación Total e Inmediata de los DEX al Trigo

## Eliminación Total — DEX Trigo: 0%

1

Reducir de 7,5% a 0% los derechos de exportación sobre trigo, cebada y sus productos derivados (harina, salvado, almidón). La medida debe ser permanente, no transitoria.

## Vigencia inmediata y estabilidad normativa

2

El decreto debe prever una cláusula de estabilidad fiscal de al menos 10 años para que el productor pueda planificar, invertir y expandir la superficie sembrada con seguridad jurídica.

## Compensación fiscal vía salto productivo

3

Sin retenciones, la producción triguera podría crecer hasta 787.000 ha. El aumento de Ganancias, IVA, empleo y coparticipación compensaría y superaría la caída de DEX.

## Trigo como primer paso del desmontaje total

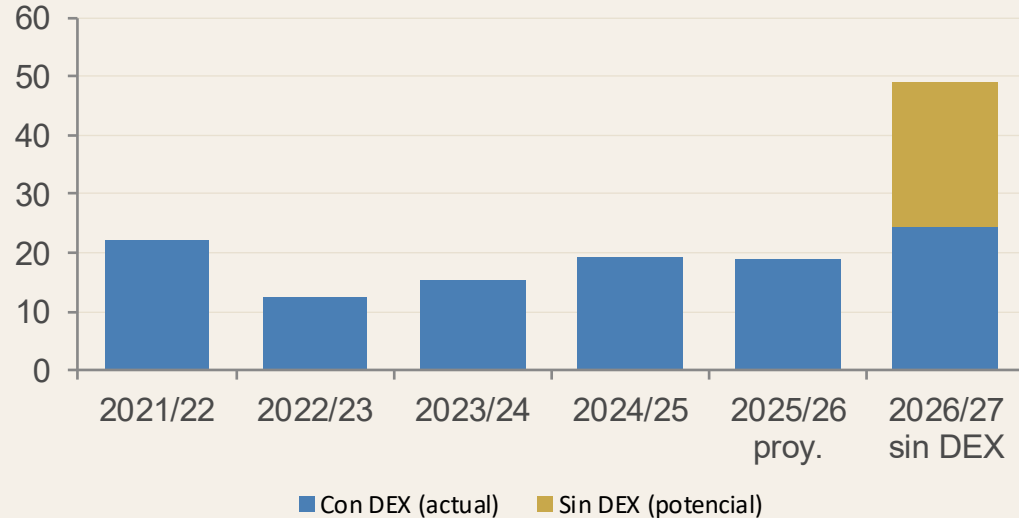
4

El trigo es el cultivo con mayor carga relativa (104,4% de la renta). Es el caso más urgente y con mayor justificación técnica. Su eliminación sienta el precedente para avanzar en los demás cultivos.

# Sin DEX al trigo: el salto exportador posible

La eliminación de retenciones no es un gasto fiscal. Es la palanca que libera la capacidad productiva del sector más generador de divisas del país.

Proyección de producción triguera (millones de toneladas)



**+787.000 ha**

de siembra adicional estimada si se eliminan completamente los DEX al trigo (Bolsa de Cereales de Buenos Aires)

**USD 3.200 M**

en exportaciones adicionales anuales del complejo triguero proyectadas ante un salto de producción

**~300.000**

empleos directos e indirectos que genera el complejo trigo-molinería en toda la cadena de valor

# Eliminar los DEX al trigo: un acto de justicia productiva

---

- El trigo tiene una presión impositiva del 104,4%: los impuestos superan la renta. Es insostenible.
- El trigo aporta el 17% de los DEX totales. Su eliminación tiene un impacto fiscal mínimo (<0,1% del PBI).
- Sin retenciones, podrían sumarse 787.000 ha y USD 3.200 M en exportaciones adicionales anuales.
- Brasil, Uruguay, Paraguay, Bolivia y la UE no aplican retenciones. Perdemos mercados por ineficiencia tributaria.
- Santa Fe pierde entre el 15% y 20% de su PBG anual por este tributo. Las arcas provinciales sangran.
- El salto exportador que necesita Argentina para estabilizarse macroeconómicamente solo puede venir del agro.